

Secretaría Distrital de Salud de Bogotá
Dirección de Planeación y Sistemas
Grupo Investigaciones y Cooperación

Observatorio Nacional de Salud
Encuentro de Observatorios

Observatorio para la Equidad
en Calidad de Vida y Salud de Bogotá

(Bogotá, Instituto Nacional de Salud, 15 de mayo de 2013)



IMPLEMENTACIÓN

MARCO NORMATIVO:

El Observatorio para la Equidad en Calidad de Vida y Salud de Bogotá D.C. fue creado mediante el Acuerdo 364 del 1 de abril del 2009 (Concejo de Bogotá).



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

JUSTIFICACIÓN DEL ACUERDO 364

- 1. Las inequidades en salud en Bogotá, analizadas a través de cifras e indicadores;**
- 2. La relevancia del tema de la equidad en salud en la discusión internacional;**
- 3. La revisión de experiencias de observatorios de equidad en salud (Londres, Montreal y Bruselas), junto con el análisis de observatorios en Colombia (Antioquia, Santander), así como la experiencia del OECVS impulsado desde el 2006 por la SDS en convenio con la UN.**
- 4. El marco jurídico colombiano relacionado con el derecho a la salud.**



DEFINICIÓN

El Observatorio es un instrumento para medir, analizar, divulgar y propiciar el debate público y promover la formulación de políticas públicas para la superación de las inequidades en salud, el mejoramiento de la calidad de vida y de las condiciones ambientales, como garantía del derecho a la salud en Bogotá, D.C.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Cuatro Convenios Interadministrativos desarrollados con la Universidad Nacional de Colombia entre enero de 2006 – diciembre de 2012:

- 1. 0897-2005 \$200 millones - 20 mill.**
- 2. 1079-2006 \$317 millones - 74 mill.**
- 3. 0699-2008 \$200 millones - 100 mill.**
- 4. 1246-2011 \$400 millones - 39 mill.**

Un Convenio interadministrativo (1469-2009), desarrollado con la Universidad del Rosario \$26 millones - 19 mill.

RECURSOS INVERTIDOS

Fondo Financiero Distrital de Salud

- **\$1.143.576.000**

Universidad Nacional de Colombia

- **\$ 233.584.000**

Universidad del Rosario

- **\$19.000.000**

- **Total: \$1.396.160.000**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

DESARROLLO EN CUATRO FASES

- **Fase 1:** Diseño del Observatorio y fundamentación conceptual (2006-2007).
- **Fase 2:** Selección de indicadores, primeros estudios y escuela de líderes (2007-2008).
- **Fase 3:** Encuesta piloto y análisis de ECV-2007 desde el enfoque de equidad (2009-2010).
- **Fase 4:** Análisis de tendencias y estudios específicos (2011-2012)



ORIENTACIÓN DEL OBSERVATORIO

OBJETIVOS:

- 1. Medir, hacer seguimiento, evaluar e investigar las inequidades en calidad de vida y salud en Bogotá.**
- 2. Promover la formulación de las políticas públicas distritales, con orientación hacia la equidad en calidad de vida y salud.**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

OBJETIVOS (2)

- 3. Aportar elementos para la movilización social e institucional por la equidad en calidad de vida y salud en el Distrito Capital.**
- 4. Divulgar la información que se genere para que sea útil a los tomadores de decisiones, servidores públicos, comunidad, técnicos, entre otros.**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

CRITERIOS ORIENTADORES

- **Criterio de autonomía.**
- **Criterio de incidencia.**
- **Criterio de veracidad.**
- **Criterio de participación y democratización.**
- **Criterio interdisciplinar y transdisciplinar.**
- **Criterio de articulación y cooperación.**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

FUNDAMENTACIÓN CONCEPTUAL (1)

- **Concepto positivo de salud como desarrollo de potencialidades y capacidades humanas, para realizar proyectos de vida en las mejores condiciones.**
- **Equidad como una valoración de las desigualdades humanas, desde el principio de justicia distributiva y en relación con el derecho humano a la salud (Gracia, 1991; Braveman, 2001)**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

FUNDAMENTACIÓN CONCEPTUAL (2)

Dos maneras de entender lo justo:

- Igualdad del goce efectivo de derechos humanos interdependientes, según pactos internacionales.**
- Ausencia de desigualdades entre grupos humanos, derivadas de ventajas o desventajas sistemáticas, producto de la posición social, en razón de poder, riqueza o prestigio (clase social, género, raza, etnia, ciclo vital).**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

El Modelo de Determinantes Sociales de la Salud plantea que las desigualdades en la salud no son fenómenos fortuitos ni aislados, sino que están explicadas por la configuración que asume la estructura social.

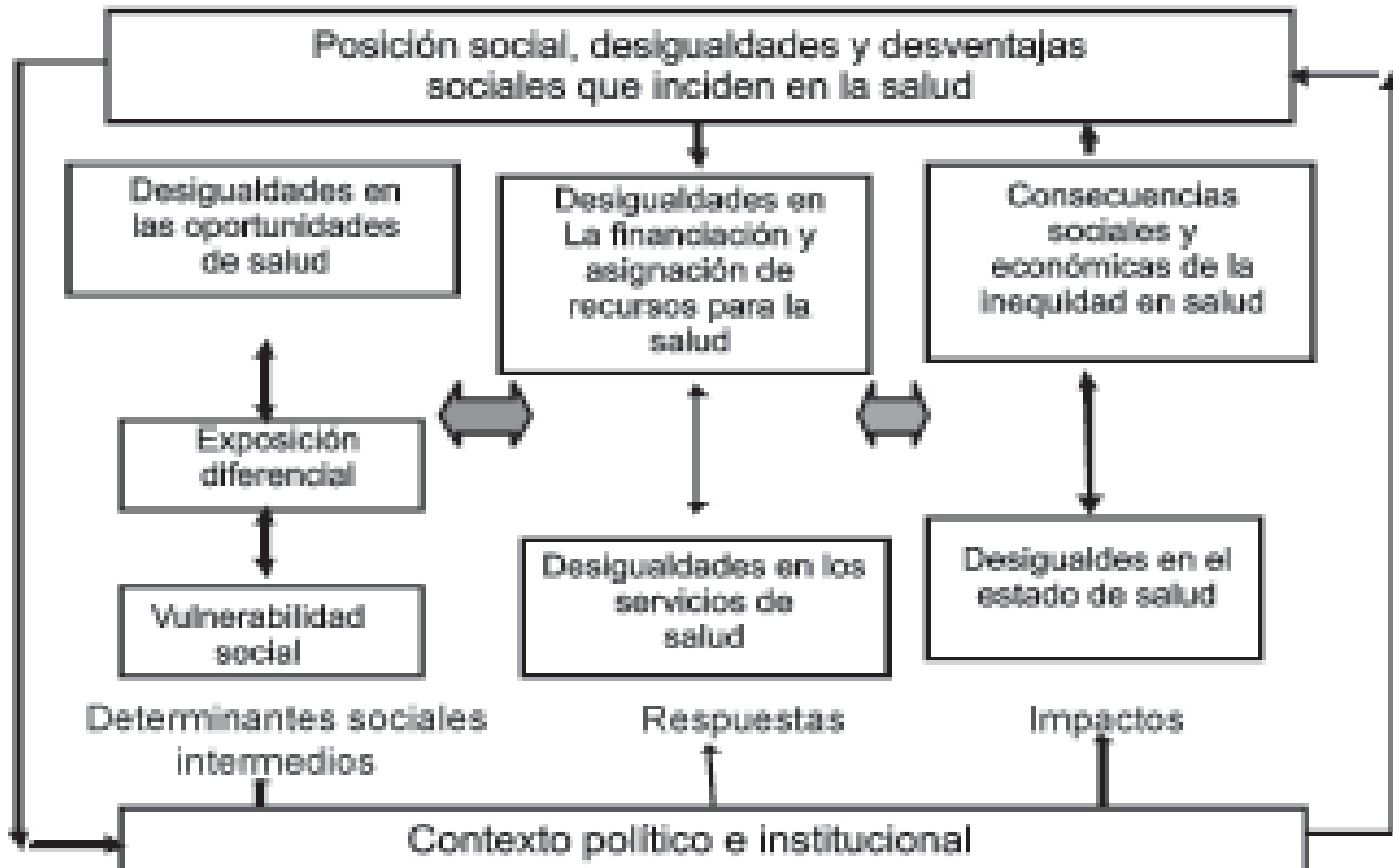


ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Determinantes sociales estructurales

Determinantes sociales estructurales



El concepto de calidad de vida

La calidad de vida se entiende en función de aquellas *capacidades* que representan logros valiosos para las personas, las cuales constituyen las oportunidades reales que les permiten ser más y conducir sus vidas dentro de un ámbito de libertad y expresan las potencialidades para obtener logros, por las propias decisiones y la acción de otros, y conservando un espacio para la convivencia de distintas concepciones morales (Sen y Nussbaum, 1996)



ORGANIZACIÓN, REDES Y FUENTES DE INFORMACIÓN DEL OBSERVATORIO



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Grupo de trabajo del Observatorio

SDS: Profesionales Especializados/as de las Direcciones de:

- **Planeación y Sistemas;**
- **Salud Pública;**
- **Aseguramiento en Salud;**
- **Desarrollo de Servicios;**
- **Participación Social y Servicio al Ciudadano;**
- **Centro Regulator de Urgencia y Emergencias;**
- **Jurídica y Contratación;**
- **Financiera.**

Equipo Técnico de la Universidad Nacional de Colombia

Investigadores/as del Grupo de Protección Social, del Centro de Investigaciones para el Desarrollo (CID), de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Colombia.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

ESTRUCTURA DEL OBSERVATORIO

Un Consejo Consultivo

La Secretaría Técnica

Una Unidad Técnica de Apoyo

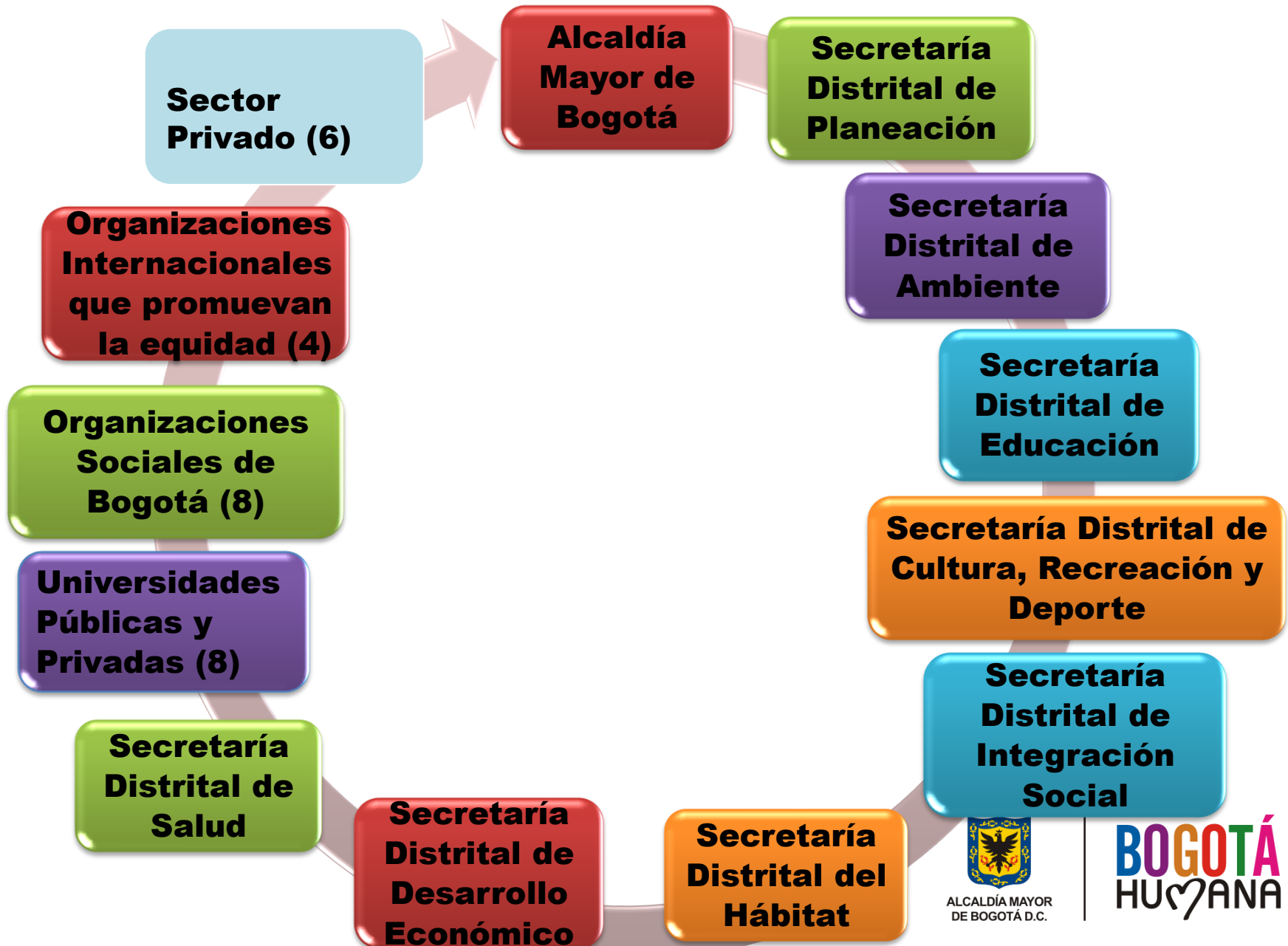
Dos (2) Mesas de Trabajo del Consejo Consultivo



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

CONSEJO CONSULTIVO



FUNCIONES DEL CONSEJO CONSULTIVO

- 1. Articular el Consejo Consultivo con los Comités Sectoriales y las Comisiones Intersectoriales Distritales.**
- 2. Elaborar un informe anual del estado de la equidad en calidad de vida, ambiente y salud en el Distrito Capital.**

Funciones del Consejo Consultivo

- 3. Proponer estrategias para la reducción de las brechas de desigualdades injustas y evitables en calidad de vida, ambiente y salud en Bogotá D.C., para ser incorporadas en los planes, programas y proyectos de la Administración Distrital**
- 4. Promover la gestión del conocimiento para la equidad en calidad de vida, ambiente y salud, a través de la articulación de los sistemas de información (de carácter poblacional, social, ambiental, geográfico, económico y estadístico), que administren las diversas Secretarías y demás integrantes del Consejo Consultivo.**

Funciones del Consejo Consultivo

5. Analizar, discutir, definir, proponer, establecer e implementar un Sistema de Indicadores Intersectoriales y Sociales, para el monitoreo de las inequidades en calidad de vida, ambiente y salud de la población bogotana.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Funciones de la Mesa de Investigación y Monitoreo

- 1. Articular el desarrollo de investigaciones para la equidad en calidad de vida, ambiente y salud en las diferentes instancias de la Administración Distrital.**
- 2. Definir las categorías, variables e indicadores de seguimiento de inequidades.**
- 3. Identificar las fuentes primarias y secundarias sistemáticas de seguimiento de la equidad.**
- 4. Efectuar el monitoreo y evaluación de las inequidades en calidad de vida, ambiente y salud de la ciudad.**

Funciones de la Mesa de Investigación y Monitoreo

5. Investigar las brechas de equidad.

6. Proponer modelos para reducir las brechas de desigualdad y que se adopten modelos de desarrollo más equitativos.

7. Articular e integrar en la Administración Distrital y con otras Entidades, las fuentes de información primaria y secundaria que se requieran para el desarrollo de investigaciones y monitoreo del estado de la equidad en calidad de vida, ambiente y salud en Bogotá.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Funciones de la Mesa de Políticas y Sistemas de Salud

- 1. Analizar las políticas públicas en salud, distritales y/o nacionales, desde la perspectiva de equidad en calidad de vida, ambiente y salud, y formular recomendaciones para la reducción de las inequidades.**
- 2. Revisar metodologías para analizar y evaluar las políticas públicas en salud y presentar propuestas para la investigación y monitoreo de la equidad en calidad de vida, ambiente y salud en el Distrito Capital.**
- 3. Elaborar propuestas para incorporar los resultados producidos por las Mesas de Trabajo del Consejo Consultivo, en programas y políticas públicas, en especial dirigidas a los procesos de toma de decisiones.**

- 4. Hacer mapeo de actores con el fin de reconocer las tendencias e intereses que convergen en los procesos de transformación que promuevan la equidad en calidad de vida, ambiente y salud, a nivel local, nacional e internacional.**
- 5. Propiciar escenarios permanentes de discusión, socialización, de formación y construcción de conocimiento para la equidad en calidad de vida, ambiente y salud, con los actores sociales públicos y/o privados y de la sociedad civil.**
- 6. Socializar experiencias, propiciar alianzas y convenios, establecer redes y nodos, con otros observatorios e instancias institucionales, académicas y sociales de otras ciudades del territorio nacional y con diferentes países del mundo.**

FUENTES DE INFORMACIÓN

- **Encuesta Calidad de Vida 2003, 2007, 2008, 2010.**
- **Encuesta Multipropósito Bogotá 2011.**
- **Base de Datos del Registro Especial de Prestadores (base de habilitación), en 2004 y 2010.**
- **Base de datos Registro Individuales de Prestación de Servicios de Salud RIPS 2008, 2010.**

ANÁLISIS

PROCESOS DE ANÁLISIS

SELECCIÓN DE INDICADORES



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANA

SELECCIÓN DE INDICADORES

El sistema de indicadores dará cuenta de las desigualdades o desventajas entre los grupos de población derivadas de:

- **la posición socioeconómica,**
- **el género,**
- **la etnia,**
- **los ciclos de vida,**
- **las capacidades,**

expresadas en los siguientes ámbitos:





INDICADORES DESARROLADOS

- **Construcción de indicador compuesto de calidad de vida urbana y análisis por clase social.**
- **Construcción de indicadores compuestos de riesgo y protección y análisis por estrato.**
- **Análisis de desigualdad en el acceso a servicios de salud y protección por estrato.**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

INVESTIGACIONES

1. **Mortalidad evitable materna y de menores de 5 años (1998-2003).**
2. **Fiscalidad y equidad en Bogotá (1998-2007).**
3. **Discapacidad como huella de la inequidad social.**
4. **Condiciones de trabajo, informalidad y equidad.**
5. **Análisis de equidad en el acceso a servicios de salud en el programa de *Salud a su Hogar*.**
6. **Análisis de la tendencia de la equidad en calidad de vida y salud por clase social en Bogotá (2003-2011).**
7. **Análisis de la tendencia de la equidad en mortalidad evitable materna e infantil (2003-2011).**
8. **Equidad en la disponibilidad de servicios de salud en Bogotá.**
9. **Equidad en el acceso a servicios de salud en la población incluida en el programa de gratuidad (2007-2011)**



Dimensiones de la calidad de vida *urbana*

1. Salud y alimentación
2. Condiciones de la vivienda
3. Calidad ambiental
4. Equipamientos y dotaciones urbanas
5. Movilidad urbana
6. Seguridad ciudadana
7. Trabajo
8. Educación
9. Ocio y recreación
10. Solidaridad y asociación
11. No discriminación
12. Capacidad de pago



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

Metodologías de medición

- **Diseñar y construir los indicadores para evaluar la evolución de la equidad en calidad de vida y salud, en Bogotá D.C., en el periodo 2003-2011.**
- **Obtener las frecuencias del total de nacimientos y de muertes evitables en el período 2005 – 2010 y calcular las tasas y tendencias de mortalidad materna e infantil por causas evitables en el periodo 2005 – 2010.**
- **Analizar las desigualdades sociales relacionadas con la mortalidad materna e infantil, por variables de posición social y por localidades.**
- **Evaluar la disponibilidad de servicios de salud por tipo y nivel de complejidad en las localidades del Distrito, a partir del análisis de la Base de Datos del Registro Especial de Prestadores (base de habilitación), en 2004 y 2010.**

Metodologías de medición

- **Construir indicadores per cápita sobre disponibilidad de servicios públicos y privados para cada localidad.**
- **Analizar la inequidad en el acceso geográfico a los servicios de salud en Bogotá por localidad, considerando variables de posición social y tiempos y costos de desplazamiento.**
- **Revisar los registros de atención de la red pública distrital de servicios de salud en dos momentos, 2007 y 2010, para determinar si con la implementación de la política de gratuidad se incrementó en términos proporcionales la demanda y el acceso de servicios de los grupos poblacionales priorizados.**
- **Revisar los resultados de las Encuestas de Calidad de Vida entre el periodo 2003-2010, para determinar si disminuyeron las barreras económicas y se incrementó la demanda y el acceso de servicios de los grupos poblacionales priorizados.**



Principales hallazgos cuarta fase OECVS

Inequidades en calidad de vida, riesgo, protección y deterioro en salud por posición social, con base en encuestas poblacionales entre 2003, 2007 y 2011:

- La **segmentación espacial** de la ciudad según la estructura de clases.
- El impacto de la política de **flexibilización laboral** de los 90: incremento de trabajadores por cuenta propia.
- Tendencia a **concentración de riqueza** y bienestar a pesar de mejoras (salud y educación).
- **Deterioro en calidad de vida** de los sectores medios, con menor protección.
- Fuerte gradiente de **discapacidad** por clase social.
- Índices de **riesgo y protección** siguen mostrando una relación inversa por posición social.
- **Inseguridad alimentaria** es fuertemente desigual.



DIVULGACIÓN E INCIDENCIA EN TOMA DE DECISIONES



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

LOGROS

Nueve (9) investigaciones realizadas sobre equidad en calidad de vida y salud en el Distrito Capital.

Diseño e instrumentalización de tres índices de calidad de vida, riesgo en salud, y protección.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

LOGROS (2)

Publicación de 4 libros:

- **Equidad y Salud: Debates para la acción (2007);**
- **Inequidad Social en Salud: El caso de Bogotá (2010);**
- **Equidad en calidad de vida y salud: avances y reflexiones (2012).**
- **Inequidad en salud en Bogotá: Convocatoria para la acción colectiva (2012).**



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

LOGROS (3)

Publicación de 16 boletines.

No. 10: Evolución de la calidad de vida en Bogotá, 2003-2011.

No. 11: Índices de riesgo y protección. Evolución de la equidad en salud en Bogotá, 2007-2011.

No. 12: Riesgo y protección en salud en Bogotá. Análisis a través de variables simples de las encuestas socioeconómicas, 2007-2011.

No. 13: Mortalidad materna e infantil en Bogotá. Seguimiento y análisis de inequidades, 2005-2011.

No. 14: Barreras geográficas y equidad en el acceso a los servicios de salud en el Distrito Capital.

No. 15: Evaluación de la política de gratuidad en hospitales públicos para poblaciones prioritarias definidas.

No. 16: Hacia la incorporación del enfoque de equidad en el ámbito local desde una experiencia de capacitación



LOGROS (4)

- **Realización del Foro Equidad en Salud y Emergencia Social (17 de marzo de 2010).**
- **Escuela de formación en derechos para la equidad en calidad de vida y salud para propiciar la incorporación institucional del enfoque de equidad en el escenario local, tanto en el análisis de la situación de salud como en la formulación de políticas y programas.**

LOGROS (5)

- **Realización del Foro La Defensa de los bienes públicos: El caso del Hospital San Juan de Dios de la Hortúa, (21 de octubre de 2011).**
- **Realización del Foro Crisis del Sector Salud, (21 de noviembre de 2011).**
- **Realización del Foro Ética de la Investigación y la atención en salud, (16 diciembre de 2011).**
- **Estado del Arte de las investigaciones en equidad y salud en Bogotá, 2006-2010.**

LOGROS (6)

Escuelas de formación en derechos para la equidad en calidad de vida y salud para propiciar la incorporación institucional del enfoque de equidad en el escenario local, tanto en el análisis de la situación de salud como en la formulación de políticas y programas.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA

RECOMENDACIONES

EL PLAN DISTRICTAL DE DESARROLLO *BOGOTÁ HUMANA*, EL PLAN TERRITORIAL EN SALUD Y LA EQUIDAD EN CALIDAD DE VIDA Y SALUD.

Gracias por su atención



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

BOGOTÁ
HUMANANA